

**МИНИСТЕРСТВО ФИНАНСОВ СТАВРОПОЛЬСКОГО КРАЯ**

355003, Ставропольский край, г. Ставрополь, ул. Л. Толстого, д.39,  
тел. 8(8652) 74-84-86

**ПОСТАНОВЛЕНИЕ**

**по делу об административном правонарушении № 17-07/403-2024**

«04» декабря 2024 г.

г. Ставрополь

Заместитель министра финансов Ставропольского края Суслов Юрий Иванович, рассмотрев материалы по делу в отношении должностного лица – директора муниципального казенного общеобразовательного учреждения «Средняя общеобразовательная школа № 8» с. Манычское (далее – МКОУ СОШ № 8 с. Манычское, заказчик),

**ЛАЗЫРИНА АНДРЕЯ ВАСИЛЬЕВИЧА**, 09.05.1978 года рождения, ИНН: 260200895930, место рождения: Ставропольский край, Апанасенковский район, с. Манычское, паспорт 0723 № 070700 выдан: ГУ МВД России по Ставропольскому краю, дата выдачи: 07.11.2023, код подразделения: 260-002, место регистрации (жительства): Ставропольский край, Апанасенковский район, с. Манычское, ул. Прудовая, д. 12, телефон: 8-928-813-97-64

о привлечении к административной ответственности по части 1 статьи 7.29 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее – КоАП РФ) за нарушение требований пункта 4 части 1 статьи 93 Федерального закона «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон № 44-ФЗ), по части 2 статьи 7.31 КоАП РФ, за нарушение требований части 3 статьи 103 Закона № 44-ФЗ

**УСТАНОВИЛ:**

В соответствии с частью 2 статьи 23.66 КоАП РФ рассмотрение дела относится к компетенции заместителя министра финансов Ставропольского края Суслова Юрия Ивановича.

Обстоятельства, исключающие производство по делу, изложенные в статье 24.5 КоАП РФ отсутствуют.

Обстоятельства, исключающие возможность рассмотрения данного дела, изложенные в статье 29.2 КоАП РФ отсутствуют.

Должностным лицом министерства финансов Ставропольского края – главным государственным инспектором отдела контроля за закупками для государственных нужд Потемкиным В.В. по фактам нарушений законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок, выявленным в результате проведения финансовым управлением администрации Апанасенковского муниципального округа Ставропольского края контрольного мероприятия – плановой камеральной проверки МКОУ СОШ № 8 с. Манычское и зафиксированным в акте № 6 от 08.11.2024, указывающим на наличие событий административных правонарушений в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, возбуждены дела об административных правонарушениях №№ 17-07/403-2024, 17-07/404-2024 и составлены протоколы об административных правонарушениях от 02 декабря 2024 года.

Частью 6 статьи 4.4 КоАП РФ установлено: «Если при проведении одного контрольного (надзорного) мероприятия в ходе осуществления государственного контроля (надзора), муниципального контроля выявлены два и более административных правонарушения, ответственность за которые предусмотрена двумя и более статьями (частями статьи) раздела II настоящего Кодекса либо закона субъекта Российской Федерации об административных правонарушениях, при назначении административного наказания за совершение указанных административных правонарушений применяются правила назначения административного наказания, предусмотренные частями 2 - 4 настоящей статьи».

Учитывая изложенное, должностное лицо, уполномоченное на рассмотрение дел об административных правонарушениях, усматривает наличие оснований для объединения материалов дел №№ 17-07/403-2024, 17-07/404-2024 в одно производство, поскольку при проведении одного контрольного мероприятия в ходе осуществления государственного контроля выявлены два административных правонарушения, ответственность за которые предусмотрена двумя статьями раздела II КоАП РФ.

Должностным лицом, уполномоченным на рассмотрение дел об административных правонарушениях, 03.12.2024 вынесено определение об объединении дел об административных правонарушениях №№ 17-07/403-2024, 17-07/404-2024, согласно которому объединяемому делу присвоен номер 17-07/403-2024.

На рассмотрение дела об административном правонарушении Лазырин А.В. не явился. О месте, дате и времени рассмотрения дела об административном правонарушении уведомлен надлежащим образом.

От Лазырина А.В. поступило ходатайство с просьбой рассмотреть дело в его отсутствие. Ходатайство рассмотрено и подлежит удовлетворению. На основании части 2 статьи 25.1 КоАП РФ дело рассмотрено в отсутствие надлежащим образом, извещенного Лазырина А.В.

Протоколы по делам об административных правонарушениях №№ 17-07/403-2024, 17-07/404-2024, иные материалы дела оформлены правильно. Имеющихся по делу материалов достаточно для его рассмотрения по существу.

Согласно протоколу по делу об административном правонарушении № 17-07/403-2024 – должностным лицом заказчика директором МКОУ СОШ № 8 с. Манычское Лазыриным А.В. в 2023 году в нарушение пункта 4 части 1 статьи 93 Закона № 44-ФЗ приняты решения об осуществлении закупок товаров, работ, услуг у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) – заключены контракты (договоры) на основании пункта 4 части 1 статьи 93 Закона № 44-ФЗ на общую сумму 2 852 610 (Два миллиона восемьсот пятьдесят две тысячи шестьсот десять) рублей 66 копеек.

В соответствии с пунктом 4 части 1 статьи 93 Закона № 44-ФЗ закупка у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) может осуществляться заказчиком в случае осуществления закупки товара, работы или услуги на сумму, не превышающую шестисот тысяч рублей, либо закупки товара на сумму, предусмотренную частью 12 статьи 93 Закона № 44-ФЗ, если такая закупка осуществляется в электронной форме. При этом годовой объем закупок, которые заказчик вправе осуществить на основании настоящего пункта, не должен превышать два миллиона рублей или не должен превышать десять процентов совокупного годового объема закупок заказчика и не должен составлять более чем пятьдесят миллионов рублей. Указанные ограничения годового объема закупок, которые заказчик вправе

осуществить на основании настоящего пункта, не применяются в отношении закупок, осуществляемых заказчиками для обеспечения муниципальных нужд сельских поселений.

Совокупный годовой объем закупок заказчика в 2023 году, в соответствии с информацией, представленной заказчиком составил 12 712 969 (Двенадцать миллионов семьсот двенадцать тысяч девятьсот шестьдесят девять) рублей 45 копеек.

Таким образом, при реализации возможности осуществления закупок у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) на основании пункта 4 части 1 статьи 93 Закона № 44-ФЗ в 2023 году заказчик имел право осуществить закупки по указанному основанию на сумму, не превышающую 2 000 000 (Два миллиона рублей) 00 рублей.

В ходе рассмотрения материалов проверки установлено, что в 2023 году у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) заказчиком, на основании пункта 4 части 1 статьи 93 Закона № 44-ФЗ, закуплены товары (работы, услуги) на сумму 2 852 610 (Два миллиона восемьсот пятьдесят две тысячи шестьсот десять) рублей 66 копеек, что превысило установленный лимит объема закупок товаров (работ, услуг) без проведения конкурентных способов закупок на 852 610 (Восемьсот пятьдесят две тысячи шестьсот десять) рублей 66 копеек.

Таким образом, должностным лицом заказчика – директором МКОУ СОШ № 8 с. Манычское Лазыриным А.В. приняты решения об осуществлении закупок товаров, работ, услуг у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) на основании пункта 4 части 1 статьи 93 Закона № 44-ФЗ на общую сумму 2 852 610 (Два миллиона восемьсот пятьдесят две тысячи шестьсот десять) рублей 66 копеек, что превышает 2 000 000,00 рублей и является нарушением требований, установленных законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок, административная ответственность за которое предусмотрена частью 1 статьи 7.29 КоАП РФ.

Согласно протоколу по делу об административном правонарушении № 17-07/404-2024 – должностным лицом заказчика директором МКОУ СОШ № 8 с. Манычское Лазыриным А.В. не соблюдены нормы Закон № 44-ФЗ, в частности несвоевременно направлена (а также указана недостоверная информация) в федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий правоприменительные функции по казначейскому обслуживанию исполнения бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, а также, осуществляющий ведение реестра контрактов, заключенных заказчиками (далее – Федеральное казначейство, федеральный орган исполнительной власти) информация подлежащая включению в реестр контрактов по контрактам № 02\_11\_0489 от 14.03.2023 (номер реестровой записи 3260200465523000005), № 02-1-0417/23 от 01.02.2023 (номер реестровой записи 3260200465523000002), № 571174 от 16.01.2023 (номер реестровой записи 3260200465523000001), № А0148691 от 26.08.2024 (номер реестровой записи 3260200465524000007), № 0121600041424000010 от 29.07.2024 (номер реестровой записи 3260200465524000006), № 02\_11\_0539 от 19.03.2024 (номер реестровой записи 3260200465524000004), № 02-1-0417/24 от 30.01.2024 (номер реестровой записи 3260200465524000002), № 571174 от 23.01.2024 (номер реестровой записи 3260200465524000001).

Согласно части 1 статьи 103 Закона № 44-ФЗ орган исполнительной власти, осуществляющий правоприменительные функции по казначейскому обслуживанию исполнения бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, ведет реестр контрактов, заключенных заказчиками (далее – реестр контрактов).

В соответствии с Положением, утвержденным Постановлением Правительства Российской Федерации от 01.12.2004 № 703, Федеральное казначейство является федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим правоприменительные функции по казначейскому обслуживанию исполнения бюджетов бюджетной системы Российской Федерации и ведению реестра контрактов.

В соответствии с частью 3 статьи 103 Закона № 44-ФЗ в течение пяти рабочих дней с даты заключения контракта заказчик направляет указанную в пунктах 1 - 7, 9, 12 и 14 части 2 статьи 103 Закона № 44-ФЗ информацию в федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий правоприменительные функции по казначейскому обслуживанию исполнения бюджетов бюджетной системы Российской Федерации. В случае, если в соответствии с Законом № 44-ФЗ были внесены изменения в условия контракта, заказчики направляют в указанный орган информацию, которая предусмотрена частью 2 статьи 103 Закона № 44-ФЗ и в отношении которой были внесены изменения в условия контракта, в течение пяти рабочих дней с даты внесения таких изменений. В порядке, установленном в соответствии с частью 6 статьи 103 Закона № 44-ФЗ, в указанный орган направляется информация, указанная в пунктах 10 и 11 части 2 статьи 103 Закона № 44-ФЗ, не позднее пяти рабочих дней со дня, следующего за днем соответственно исполнения контракта (отдельного этапа исполнения контракта), расторжения контракта, а информация, предусмотренная пунктом 13 части 2 статьи 103 Закона № 44-ФЗ, не позднее одного рабочего дня со дня, следующего за днем подписания документа о приемке. При этом, если в соответствии с Законом № 44-ФЗ контракт, документ о приемке, соглашение об изменении контракта, соглашение о расторжении контракта, решение об одностороннем отказе от исполнения контракта подписаны с использованием единой информационной системы, такие документы, а также информация, содержащаяся в них и подлежащая включению в реестр контрактов, направляется с использованием единой информационной системы для включения в реестр контрактов в порядке, установленном в соответствии с частью 6 статьи 103 Закона № 44-ФЗ, не позднее трех рабочих дней со дня, следующего за днем подписания таких контракта, соглашений, вступления в силу решения, в день подписания документа о приемке.

Информация о заключении контракта (копия заключенного контракта, подписанная усиленной электронной подписью заказчика), информация о приемке (документы о приемке) содержатся в разделе «Реестр контрактов, заключенных заказчиками», расположенном на официальном сайте единой информационной системы в сфере закупок (далее – официальный сайт, единая информационная система).

1. Реестровая запись № 3260200465523000002 содержит информацию о приемке и документ о приемке – товарную накладную № Н123041 от 30.11.2023 (подписана заказчиком 08.12.2023), при этом указанная информация и документ направлены для включения в реестр контрактов 12.12.2023, с нарушением установленного срока.

2. Реестровая запись № 3260200465523000001 содержит информацию о приемке и документ о приемке – универсальный передаточный документ (счет-фактура) № 2205/41 от 30.11.2023 (подписан заказчиком 16.12.2023), при этом указанная информация и

документ направлены для включения в реестр контрактов 20.12.2023, с нарушением установленного срока.

3. Реестровая запись № 3260200465524000007 содержит информацию о заключении контракта (копию заключенного контракта, подписанную усиленной электронной подписью заказчика) № А0148691 от 26.08.2024 (заключен на основании пункта 14 части 1 статьи 93 Закона № 44-ФЗ), при этом указанная информация и копия заключенного контракта направлены для включения в реестр контрактов 04.09.2024, с нарушением установленного срока.

4. Реестровая запись № 3260200465524000006 содержит информацию о заключении контракта (копию заключенного контракта, подписанную усиленной электронной подписью заказчика) № 0121600041424000010 от 29.07.2024, при этом указанная информация и копия заключенного контракта направлены для включения в реестр контрактов 12.08.2024, с нарушением установленного срока.

5. Реестровая запись № 3260200465524000004 содержит:

- информацию о приемке и документ о приемке – универсальный передаточный документ (счет-фактура) № 1100-000593 от 31.03.2024 (подписан заказчиком 09.04.2024), при этом печатная версия информации об исполнении (расторжении) контракта от 10.04.2024 содержит недостоверные сведения о дате подписания заказчиком документа о приемке, а именно – 10.04.2024;

- информацию о приемке и документ о приемке – универсальный передаточный документ (счет-фактура) № 1100-002032 от 31.07.2024 (подписан заказчиком 09.08.2024), при этом указанная информация и документ направлены для включения в реестр контрактов 19.08.2024, с нарушением установленного срока; печатная версия информации об исполнении (расторжении) контракта от 19.08.2024 содержит недостоверные сведения о дате подписания заказчиком документа о приемке, а именно – 19.08.2024.

6. Реестровая запись № 3260200465524000002 содержит информацию о приемке и документ о приемке – товарную накладную № Н37222 от 31.03.2024 (подписана заказчиком 09.04.2024), при этом печатная версия информации об исполнении (расторжении) контракта от 10.04.2024 содержит недостоверные сведения о дате подписания заказчиком документа о приемке, а именно – 10.04.2024.

7. Реестровая запись № 3260200465524000001 содержит информацию о приемке и документ о приемке – универсальный передаточный документ (счет-фактура) № 1472/41 от 31.07.2024 (подписан заказчиком 16.08.2024), при этом печатная версия информации об исполнении (расторжении) контракта от 19.08.2024 содержит недостоверные сведения о дате подписания заказчиком документа о приемке, а именно – 19.08.2024.

Таким образом, в нарушение части 3 статьи 103 Закона № 44-ФЗ директором МКОУ СОШ № 8 с. Манычское Лазыриным А.В. несвоевременно направлена (а также указана недостоверная информация) в федеральный орган исполнительной власти информация, подлежащая включению в реестр контрактов, что является нарушением законодательства Российской Федерации о контрактной системе, административная ответственность за которое предусмотрена частью 2 статьи 7.31 КоАП РФ.

**Местом совершения административных правонарушений** является место нахождения заказчика: 356701, Ставропольский край, Апанасенковский район, с. Манычское, ул. Ленина, д. 50.

**Время совершения административных правонарушений:** 12.12.2023, 20.12.2023, 31.12.2023, 10.04.2024, 12.08.2024, 19.08.2024, 04.09.2024.

Статьей 107 Закона № 44-ФЗ установлено, что лица, виновные в нарушении законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок, несут дисциплинарную, гражданско-правовую, административную, уголовную ответственность в соответствии с законодательством Российской Федерации.

На основании статьи 2.4 КоАП РФ административной ответственности подлежит должностное лицо в случае совершения им административного правонарушения в связи с неисполнением либо ненадлежащим исполнением своих служебных обязанностей.

Согласно примечанию к статье 2.4 КоАП РФ лица, под должностным лицом в КоАП РФ следует понимать лицо, постоянно, временно или в соответствии со специальными полномочиями осуществляющее функции представителя власти, то есть наделенное в установленном законом порядке распорядительными полномочиями в отношении лиц, не находящихся в служебной зависимости от него, а равно лицо, выполняющее организационно-распорядительные или административно-хозяйственные функции в государственных органах, органах государственных внебюджетных фондов Российской Федерации, органах местного самоуправления, государственных и муниципальных организациях.

В соответствии с приказом отдела образования администрации Апанасенковского муниципального района Ставропольского края от 21.06.2019 № 80 л/с «О назначении» Лазырин А.В. назначен на должность директора МКОУ СОШ № 8 с. Манычское.

В соответствии с уставом МКОУ СОШ № 8 с. Манычское единоличным исполнительным органом учреждения является директор, который осуществляет текущее руководство деятельностью учреждения в соответствии с действующим законодательством. Директор заключает от имени учреждения договоры (контракты), соглашения с юридическими и физическими лицами в пределах компетенции учреждения.

Таким образом, Лазырин А.В. является надлежащим субъектом рассматриваемых правонарушений.

Совершение Лазыриным А.В. административных правонарушений, предусмотренных частью 1 статьи 7.29, частью 2 статьи 7.31 КоАП РФ подтверждается: протоколами об административных правонарушениях, иными материалами дела об административном правонарушении.

Информация об отсутствии возможности для соблюдения требований Закона № 44-ФЗ, о принятии Лазыриным А.В. всех зависящих мер по их соблюдению в материалах дела отсутствует.

Вина должностного лица состоит в том, что он не выполнил установленные требования законодательства и не предпринял зависящих от него мер по их соблюдению. Объективные обстоятельства, делающие невозможным исполнение установленных законодательством требований о контрактной системе в сфере закупок, при рассмотрении дела не установлены.

Согласно части 6 статьи 4.4 КоАП РФ при назначении административного наказания за совершение указанных административных правонарушений применяются правила назначения административного наказания, предусмотренные частями 2 - 4 КоАП РФ.

Действия Лазырина А.В. содержат составы административных правонарушений, ответственность за которые частью 1 статьи 7.29, частью 2 статьи 7.31 КоАП РФ.

Обстоятельства, отягчающие административную ответственность в соответствии со статьей 4.3 КоАП РФ, при рассмотрении данного дела не установлены.

Обстоятельства, смягчающие административную ответственность, указанные в статье 4.2 КоАП РФ, при рассмотрении данного дела не установлены.

Согласно части 1 статьи 4.1 КоАП РФ административное наказание за совершение административного правонарушения назначается в пределах, установленных законом, предусматривающим ответственность за данное административное правонарушение, в соответствии с КоАП РФ.

Санкция части 1 статьи 7.29 КоАП РФ предусматривает наложение административного штрафа на должностных лиц в размере 30 000 (Тридцать тысяч) рублей.

Санкция части 2 статьи 7.31 КоАП РФ предусматривает наложение административного штрафа на должностных лиц в размере 20 000 (Двадцать тысяч) рублей.

Частью 1 статьи 4.1.1 КоАП «Замена административного наказания в виде административного штрафа предупреждением» установлено, что за впервые совершенное административное правонарушение, выявленное в ходе осуществления государственного контроля (надзора), муниципального контроля, в случаях, если назначение административного наказания в виде предупреждения не предусмотрено соответствующей статьей раздела II КоАП РФ или закона субъекта Российской Федерации об административных правонарушениях, административное наказание в виде административного штрафа подлежит замене на предупреждение при наличии обстоятельств, предусмотренных частью 2 статьи 3.4 КоАП РФ, за исключением случаев, предусмотренных частью 2 статьи 4.1.1 КоАП РФ.

Частью 2 статьи 3.4 КоАП РФ определено, что предупреждение устанавливается за **впервые совершенные административные правонарушения** при отсутствии причинения вреда или возникновения угрозы причинения вреда жизни и здоровью людей, объектам животного и растительного мира, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, безопасности государства, угрозы чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, а также при отсутствии имущественного ущерба.

Таким образом, условиями применения статьи 4.1.1 КоАП РФ является наличие в совокупности следующих обстоятельств:

- 1) правонарушение совершено впервые;
- 2) вследствие совершения правонарушения не был причинен вред и не создана угроза причинения вреда жизни и здоровью людей, объектам животного и растительного мира, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, безопасности государства, угрозы чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, а также отсутствует имущественный ущерб;
- 3) правонарушение выявлено в ходе осуществления государственного контроля (надзора), муниципального контроля;
- 4) назначение административного наказания в виде предупреждения не предусмотрено соответствующей статьей раздела II КоАП РФ.

Отсутствие хотя бы одного из приведенных условий исключает предусмотренную статьей 4.1.1 КоАП РФ возможность замены назначенного постановлением

административного органа административного наказания в виде административного штрафа на предупреждение.

Помимо прочих условий, установленных статьей 4.1.1 Кодекса об административных правонарушениях для возможности замены административного штрафа на предупреждение, основополагающим условием для применения указанной нормы Кодекса является то, что административное правонарушение совершено впервые, то есть преференция, предусмотренная статьей 4.1.1 Кодекса, является исключительной.

При рассмотрении вопроса о возможности замены административного штрафа на предупреждение должны учитываться совершенные ранее иные административные правонарушения, **в том числе не являющиеся однородными по отношению к рассматриваемому правонарушению.**

При этом условий, в соответствии с которыми оценка возможности применения предупреждения по последующему правонарушению зависит от наличия (вступления в силу) постановления о привлечении к административной ответственности по предшествующему правонарушению на момент совершения последующего правонарушения, статьи 3.4 и 4.1.1 Кодекса не предусматривают.

В ходе рассмотрения дела Лазырин А.В. заявил, что ранее к административной ответственности он не привлекался.

Должностное лицо, рассматривающее дело, не располагает данными о том, что Лазырин А.В. ранее привлекался к административной ответственности.

Должностным лицом при рассмотрении дела установлены обстоятельства, предусмотренные частью 2 статьи 3.4 КоАП (правонарушение совершено впервые, угрозы вреда жизни и здоровью людей, имущественного ущерба нет).

Должностное лицо, рассматривающее дело, в данном случае усматривает основания для применения ст. 4.1.1 КоАП РФ и замены административного штрафа на предупреждение.

Руководствуясь, статьями 4.1.1, частью 1 статьи 29.9 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях,

#### ПОСТАНОВИЛ:

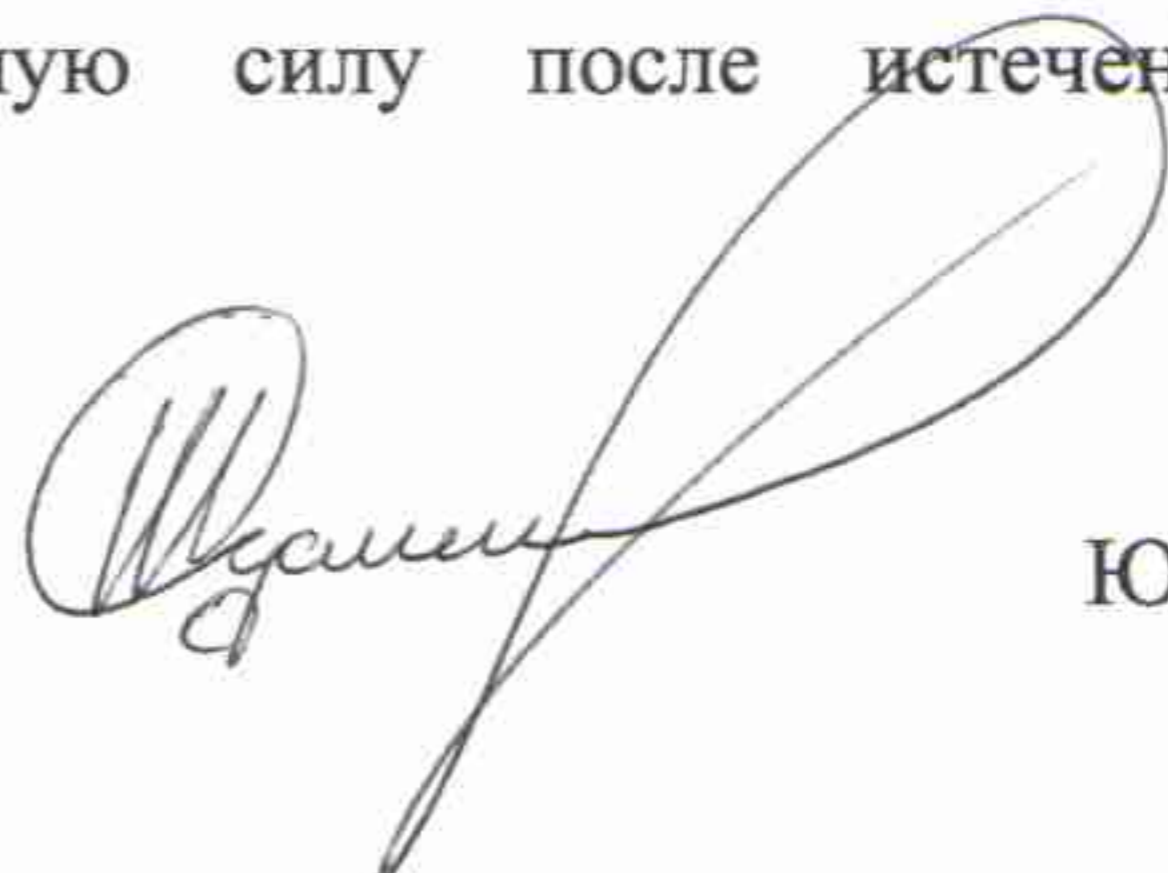
1. Признать Лазырина Андрея Васильевича – директора МКОУ СОШ № 8 с. Манычское виновным в совершении административных правонарушений, административная ответственность за которые предусмотрена частью 1 статьи 7.29, частью 2 статьи 7.31 КоАП РФ.

2. Заменить административное наказание в виде административного штрафа в отношении Лазырина Андрея Васильевича на предупреждение.

3. Постановление по делу об административном правонарушении может быть обжаловано вышестоящему должностному лицу или в суд в течение десяти дней со дня его вручения лично или получения копии по почте.

4. Постановление вступает в законную силу после истечения срока, установленного для обжалования.

Заместитель министра  
финансов Ставропольского края



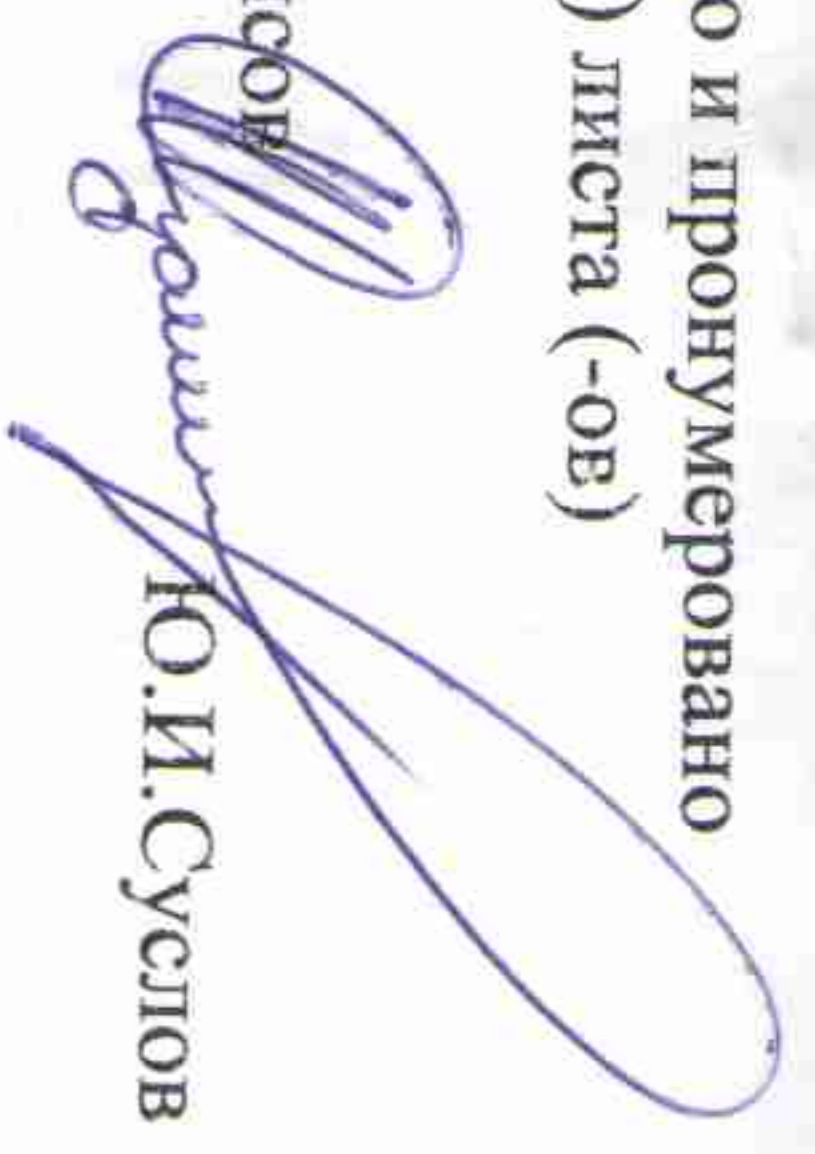
Ю.И. Суслов



В данном документе пропито и пронумеровано  
8 ( *Восемь* ) листа (-ов)

Министерство финансов  
Ставропольского края  
Отдел государственной казначейской службы  
для государственной нужды

Заместитель министра финансов  
Ставропольского края

  
А. И. Суслов

**КОПИЯ ВЕРНА**